

Невирко Д.Д.,

доктор социологических наук,
профессор
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

**СОСТОЯНИЕ НАРКОСИТУАЦИИ И АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ В ЗОНЕ ДЕЙСТВИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

С момента основания Организация Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) прошла значительный путь в развитии и в настоящее время является многофункциональной структурой, обеспечивающей региональную безопасность на евразийском пространстве, серьезную угрозу которой представляет наркоситуация, складывающаяся в регионе. Наркобизнес продолжает активно развиваться, оказывая разрушающее воздействие на социальные и экономические сферы жизнедеятельности государств, как следствие – сегодня одной из основных задач ОДКБ является наращивание совместных усилий по противодействию вызовам коллективной безопасности: незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной наркопреступности, легализации (отмыванию) наркодоходов.

Директором ФСКН России В.П. Ивановым своевременно и обоснованно обращается внимание на негативные особенности мировой наркоситуации: наличие двух планетарных по масштабу центров производства – героина в Афганистане и кокаина в Латинской Америке, которые «приобрели поистине индустриальный характер и обеспечивают многолетнюю перманентную генерацию всего спектра угроз», а также неразрывную связь наркотиков, как в России, так и во всем мире, с транснациональной организованной преступностью. Ключевой особенностью является то, что «низовое звено распространения наркотиков полностью состоит из самих наркопотребителей». Эта особенность актуализирует вопросы «организации системы реабилитации наркопотребителей как фундаментального метода подрыва низового розничного сбыта наркотиков».¹

Эффективное противодействие наркоугрозе возможно только при условии знания реального состояния наркоситуации в государствах – членах ОДКБ.

Для выработки эффективных методов противодействия наркоугрозе необходимо прежде всего определить содержание наркоситуации. По нашему мнению, члены общества, взаимодействуя с наркосредой, понимаемой нами как система производства, распространения, потребления и вовлечения в потребление наркотиков, формируют соответствующую наркоситуацию как сложившуюся в определенное время, на определенной территории обстановку, связанную с незаконным оборотом наркотиков и обусловленную совокупностью таких факторов, как:

- социально-экономическая характеристика региона (географическое положение, численность населения и его жизненный уровень, миграционные потоки, развитие сети транспортных магистралей, наличие границ со странами, производящими наркотики;

- уровень общеуголовной преступности и количество выявляемых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- объем изымаемых из оборота наркотических средств и психотропных веществ, в том числе доставляемых контрабандным путем;

- наличие этнических и интернациональных организованных преступных группировок и преступных сообществ, связанных с незаконным оборотом наркотиков, их контрабандой, наркобизнесом;

- уровень коррумпированности органов власти;

- наличие и уровни общегосударственной системы профилактики наркотической зависимости и реабилитации наркозависимых лиц;

- число лиц, допускающих немедицинское употребление наркотиков.²

В связи с этим, рассматривая наркоситуацию через дефиницию «наркодавление», то есть воздействие указанных выше факторов на психическую деятельность социума или индивида с целью формирования потребности в потреблении наркотиков и как следствие существенного увеличения масштабов незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, можно оценить факторы риска и воздействие наркосреды на международную наркобезопасность на территории государств – членов ОДКБ.

Считаем, что практически наркоситуацию можно оценить путем анализа следующих показателей.

1. Количество наркопотребителей и территориальная распространенность наркопотребления по государствам – членам ОДКБ.

К наркопотребителям вполне оправданно относить:

- лиц, состоящих на учете и обращающихся в медицинское учреждение хотя бы раз в год;
- взятых под наблюдение в течение года потребителей, у которых впервые в жизни установлен такой диагноз;
- снятых с наблюдения в отчетном году в связи с выздоровлением;
- осужденных потребителей наркотиков;³
- лиц в состоянии наркотического опьянения, выявленных другими официальными методами, например при совершении преступлений и административных правонарушений (мелкое хулиганство, появление в общественном месте в состоянии наркотического опьянения, управление транспортным средством в состоянии опьянения).

Кроме того, считаем необходимо отнести к наркопотребителям лиц, не отраженных в различных статистических данных, так называемых латентных наркопотребителей.

Указывая на группы наркопотребителей, директор ФСКН России В.П. Иванов обоснованно обращает внимание на отсутствие нормативно-правового понятия «наркопотребитель», поскольку в большей степени используются такие выражения, как «наркобольные» и «лица, страдающие от вредных последствий», что во многом затрудняет выстраивание согласованной работы.⁴ Поэтому назрела необходимость введения в социальную практику нормативного понятия «наркопотребитель».

Выявление территориальной распространенности наркопотребления позволяет определить степень наркопораженности государств – членов ОДКБ и отдельных регионов, а также разработать систему предупреждения наркопотребления и наркопреступности.

2. Состояние, динамика и уровень наркопреступности и криминальной наркоактивности населения как наиболее опасных элементов наркоситуации; опасность деятельности организованных и транснациональных преступных групп; коррупционное прикрытие наркобизнеса и легализации преступных капиталов, полученных от наркобизнеса.

3. Объем и виды изымаемых из незаконного оборота наркотических средств, свидетельствующие о реальных масштабах производства, перемещения, сбыта и потребления наркотиков, а так-

же эффективность деятельности правоохранительных органов по противодействию наркоугрозе.

Оценка состояния наркопотребления и пораженность населения в большинстве государств – членов ОДКБ за последнее время свидетельствует о высокой напряженности и по ряду показателей имеет тенденцию к дальнейшему осложнению. Отмечается активная пропаганда немедицинского потребления наркотиков, осуществляемая структурами наркобизнеса, остается значительной доля вовлечения в этот процесс мелкорозничных сбытчиков, деятельность которых не носит организованного или профессионального характера. В связи с этим можно сделать вывод о наличии жесткого и криминально-продуктивного контроля организованным транснациональным наркобизнесом неорганизованного и мелкорозничного, в результате чего организованные преступные группы и сообщества пытаются подчинить своему влиянию более мелкие группы или индивидуальных наркосбытчиков, используя их в пропаганде и процессе немедицинского потребления наркотических средств.⁵

Анализируя официальные данные о лицах, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, следует указать на несовершенство системы учета данных лиц, которая характеризуется неполным толкованием объекта учета и отсутствием единого подхода к регистрации наркозависимых в конкретных государствах – членах ОДКБ. Кроме того, необходимо учитывать, что в связи с высокой латентностью наркопотребления цифры официальной статистики не полностью отражают количество наркопотребителей, истинное число которых во много раз превышает данные официальной статистики.

В Российской Федерации в наркологических диспансерах состоят на учете около 600 тысяч человек⁶ (в 2014 г. – 656 тысяч, темп снижения составил 9,3%). Вместе с тем в стране 7,3 миллиона человек потребляют наркотики в немедицинских целях.

В медицинских учреждениях Казахстана – 31 049 человек (в 2014 г. – 34 221, снижение на 9,3%).⁷

Снижение регистрации наркозависимых лиц наблюдается в Республике Беларусь с 160 до 150 тысяч. Однако при этом особую тревогу вызывает пятикратное увеличение наркозависимых среди молодежи.⁸

Согласно данным Главного управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД Кыргызской Республики, число

официально зарегистрированных наркозависимых снизилось на 8,8% и составило 9 024 человека.⁹

Увеличение числа наркозависимых на 0,46% зарегистрировано в Республике Таджикистан, численность больных наркоманией составила 7 313 человек.¹⁰

Устойчивая тенденция увеличения наркозависимых наблюдается в Республике Армения. Так, по данным наркологического центра Министерства здравоохранения, на 1 января 2015 года зарегистрированы 5 375 наркозависимых лиц (в 2012 г. – 3 893, в 2013 г. – 4 428, в 2014 г. – 4 922 человека).¹¹

К сожалению, сведения о количестве наркопотребителей с учетом латентности в государствах – членах ОДКБ, кроме Российской Федерации, отсутствуют.

Важную часть характеристики наркоситуации в государствах – членах ОДКБ представляет анализ ее криминальной составляющей. Основными показателями, характеризующими наркопреступность, являются данные о регистрации наркопреступлений.

В 2009-2015 гг. в государствах – членах ОДКБ зарегистрированы 1 727 443 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Мониторинг показателей последних лет свидетельствует о росте количества наркопреступлений в 2012-2014 гг. и снижении в 2015 г. на 4,7% в сравнении с показателями 2014 г.

В 2015 г. в государствах – членах ОДКБ зарегистрированы 257 517 наркопреступлений, наибольший объем приходится на Российскую Федерацию – 236 939 преступлений. В Республике Казахстан – 9549, Республике Беларусь – 7268, Кыргызской Республике – 1864, Республике Армения – 932 и Республике Таджикистан – 965 наркопреступлений. Рост наркопреступлений отмечается в Республике Беларусь, снижение – в республиках Армения и Казахстан. В Кыргызской Республике показатели регистрации наркопреступлений практически не изменяются в последние три года. Обозначилась тенденция снижения зарегистрированных наркопреступлений в Российской Федерации и Республике Таджикистан.

Основные показатели динамики зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 100 тысяч населения в возрасте старше 14 лет за последние годы свидетельствуют об относительно устойчивом уровне регистрируемой наркопреступности. Наибольший показатель отмечается в Российской Федерации (190,86 наркопреступлений на 100 тысяч насе-

ния страны). Высокие показатели зарегистрированы в республиках Беларусь (90,8) и Казахстан (71,35), более низкие – в Кыргызской Республике (44,4), Республике Армения (37,99), наименьший уровень – в Республике Таджикистан (16,9). Средний показатель уровня наркопреступности в государствах – членах ОДКБ составляет 75,3 преступления на 100 тысяч населения.

Обращая внимание на структуру наркопреступности в государствах – членах ОДКБ, необходимо отметить практически равный удельный вес преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков и не связанных со сбытом наркотических средств, – 46% и 43% соответственно, контрабанда наркотиков – 3%.

Вместе с тем структура наркопреступности в конкретных странах характеризуется неоднозначно. Так, в Российской Федерации в 2015 г. в общем количестве зарегистрированных наркопреступлений 45% составили преступления без цели сбыта, 51% – связанные со сбытом и менее 1% – контрабанда наркотиков, иные преступления – 3%. В Республике Таджикистан 70% наркопреступлений, зарегистрированных в 2015 г., совершены в целях сбыта, 28% – без цели сбыта, на долю иных наркопреступлений, включая контрабанду, приходится 2%. В Кыргызской Республике в целях сбыта совершены 28% всех зарегистрированных наркопреступлений, без целей сбыта – 65,6%, удельный вес контрабанды наркотиков – 1,5%, иных преступлений – 4,9%. В Республике Казахстан 62% зарегистрированных наркопреступлений совершены в целях сбыта, без цели сбыта – 25%, на долю контрабанды приходится 7%, иных преступлений – 6%. В Республике Беларусь в целях сбыта совершены 46,4% зарегистрированных наркопреступлений, в Республике Армения – 52%.

Ключевыми показателями, характеризующими эффективность правоохранительных органов в борьбе с наркопреступностью, являются данные по изъятию наркотических средств и психотропных веществ.

В 2009-2015 гг. в государствах – членах ОДКБ было изъято более 655 тонн наркотических средств. В среднем ежегодно правоохранительными органами государств – членов ОДКБ изымается более 94 тонн наркотиков.

В 2015 г. в государствах – членах ОДКБ всеми правоохранительными органами изъято 93 тонны наркотиков.

Наибольшее количество – в Российской Федерации, в Республике Казахстан и Кыргызской Республике. Так, в 2015 г. на территории Российской Федерации изъято более 33 тонн 130 ки-

логаммов наркотических средств, из которых более 3 тонн наркотиков опиоидной группы, 23 тонн – каннабисной группы, наркотиков амфетаминовой группы более 3 тонн, синтетических наркотиков около 1,5 тонн, кокаина 655 килограммов.

В Республике Казахстан изъято около 36 тонн наркотических средств.

В Кыргызской Республике – около 29 тонн, из которых более 390 килограммов – наркотики опийной группы, около 10 тонн – каннабисной, более 2 тонн 300 килограммов марихуаны.

На территории Республики Таджикистан изъято 4 тонны 676 килограммов наркотических средств (в 2013 г. и 2014 г. – более 6 тонн). Основную долю изъятых наркотических средств составляют наркотики каннабисной – более 3 тонн и опиоидной – 1,5 тонны групп.

Незначительное увеличение общего количества изъятий наркотических средств наблюдается в Республике Беларусь – 373 килограмма (в 2014 г. – 296 килограммов). Почти половина изъятых наркотиков относится к каннабисной группе (26 килограммов).

Наибольшее снижение изъятий зарегистрировано в Республике Армения – 58 килограммов, что почти в 15 раз меньше чем в 2014 г. – 883 килограмма.

Анализ изъятий наркотиков по их видам показывает, что в незаконном обороте наркотических средств на территории государств – членов ОДКБ доминируют наркотики каннабисной и опиоидной групп, синтетические наркотики и кокаин.

Среди качественных показателей состояния, динамики и структуры наркопреступности необходимо указать на:

1) жесткую корреляцию между возрастанием афганского наркотрафика в Российскую Федерацию и эскалацией наркоугрозы для Центральной Азии. Геополитически это связано с тем, что в зону ответственности государств – членов ОДКБ входит Кавказ, соприкасающийся с очагом нестабильности возле Ирана, и Центральноазиатский регион, в котором активно развиваются транспортные коммуникации с Афганистаном;

2) постепенное замещение героина менее дорогими и более доступными наркотическими средствами, расширение незаконного оборота синтетических наркотиков иностранного происхождения (стимуляторы амфетаминового ряда, синтетические анальгетики и синтетические опиаты, синтетические каннабиноиды группы JWH, AM и др.);

3) тенденции незначительного снижения количества женщин и несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков;

4) эскалацию активности международной наркопреступности на всем пространстве ответственности ОДКБ, ее транснациональный характер, во многом обусловленный геополитическим расположением государств – членов ОДКБ, что отражается в движении афганских наркотиков по всем основным направлениям их конечного поступления на территорию России:

– по «северному маршруту» (Таджикистан, Кыргызская Республика, Казахстан, Узбекистан);

– по «балканскому маршруту» через Иран и страны Закавказья (Армения);

– по «восточному маршруту» – через Китай и Монголию (Кыргызская Республика);

5) поражение наркотизмом всех слоев населения стран Центральноазиатского региона. На фоне ухудшения нравственного облика граждан и ослабленного социального иммунитета перед угрозой наркотического заражения социальная среда становится менее защищенной от наркотического синдрома, хотя и наблюдается минимизация ущерба от наркотиков как эффект от сокращения в среднем на одну треть смертности молодого населения в возрасте 15-34 лет;

б) формирование тесной связи между распространением наркотиков и миграционными процессами, что проявляется в использовании мигрантов для перемещения через границы наркотических средств и психотропных веществ и налаживании сетевого сбыта наркотиков на территории Российской Федерации.

В целях эффективного противодействия организованной транснациональной наркопреступности в 2015 г. правоохранительными органами государств – членов ОДКБ активно проводились специальные антинаркотические операции. Так, ФСКН России проведен ряд стратегических антинаркотических операций с Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики, Королевской полицией Испании, коллегами из Молдавии, Беларуси, Таджикистана, Кыргызстана, а также в рамках антинаркотического «квартета», который в минувшем году расширен до «квинтета». Это такие операции, как «Восточный экспресс», «Эстонский ноктюрн», «Мозаика», «Пиренейский излом»,

«Транзит» и другие, которые обеспечили ликвидацию крупнейших преступных сообществ и основную массу изъятых наркотиков.¹²

С 18 по 22 мая 2015 г. проведена специальная антинаркотическая операция «Канал-Патруль», совмещенная с тактико-специальными учениями по изъятию из незаконного оборота наркотиков и задержанию наркодельцов на юге Республики Кыргызстан. В результате проведенной операции удалось заблокировать каналы нелегальной транспортировки наркотиков. Из незаконного оборота изъято более 12 тонн 732 килограммов наркотиков, из них 7 тонн 663 килограммов опия, 3 тонны 429 килограммов гашиша, 1 тонна 096 килограммов героина, 126 килограммов марихуаны. Выявлены более 2 тысяч наркопреступлений, возбуждены 12205 уголовных дел, из них за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, – 1775, общеуголовные преступления – 10430, совершенные группой лиц – 131. Кроме того, изъято 508 единиц огнестрельного оружия, 8531 боеприпасов, материальных ценностей на сумму более полумиллиона долларов США.

С 21 по 25 сентября 2015 г. проведена антинаркотическая операция «Канал-Синтетик-Почта» с целью противодействия распространению новых психоактивных веществ, в том числе с использованием международных почтовых отправлений и сети Интернет. В операции принимали участие антинаркотические подразделения, органы внутренних дел, органы безопасности, таможенные и пограничные службы всех государств – членов ОДКБ. В результате скоординированных действий правоохранительных органов государств-участников и стран-наблюдателей из незаконного оборота изъято свыше 20 тонн наркотиков, в том числе 4 тонны 600 килограммов марихуаны, более 2 тонн гашиша, более 1 тонны 600 килограммов синтетических наркотиков. Коллеги из органов правопорядка Ирана перехватили более 10 тонн высококонцентрированного героина. В ходе операции выявлены более 1,9 тысяч наркопреступлений. У правонарушителей изъяты 164 единицы огнестрельного оружия и около 3000 различных боеприпасов.¹³

В ходе проведения операций правоохранительными органами Республики Беларусь изъято почти 14 килограммов наркотических средств, выявлены 204 преступления, к ответственности привлечены 159 лиц. Изъято запрещенных к перевозке предметов на сумму более 550 тысяч долларов США. Выявлены 78 почтовых отправлений, в которых находилось свыше 1450 семян конопли и кактусов, 18 грибов со спорами галлюциногенных грибов.¹⁴

В результате проведения специальной операции «Кукнор-2015» по фактам незаконного оборота наркотиков в Республике Таджикистан были возбуждены 441 уголовное дело, объем изъятых наркотиков составил 2,8 тонны, уничтожены 1,8 миллионов кустов наркотикосодержащих растений.¹⁵

Необходимо отметить активное противодействие организованной наркопреступности в отдельных государствах – членах ОДКБ. Так, в 2015 г. в России были вынесены 4250 судебных решений в отношении организаторов наркобизнеса, причем четверть ликвидированных преступных сообществ были организованы за пределами страны либо имели в своей структуре подразделения, находящиеся за рубежом. К уголовной ответственности привлечены 13,5 тысяч наркосбытчиков, так называемых «капитанов наркобизнеса». Всеми правоохранными органами Российской Федерации было изъято почти 27 тонн концентрированных наркотиков, что предотвратило экономический ущерб от попаданий оптовых партий в розницу в размере 114 миллиардов рублей.¹⁶

Приоритетное направление противодействия наркопреступности в Кыргызской Республике представляет ликвидация каналов трафика наркотиков афганского происхождения. В 2015 г. ликвидированы 45 значимых каналов по «северному маршруту». Общий вес изъятых наркотических средств – 335 килограммов 855 граммов, из которых более 117 килограммов героина.¹⁷

Мировой и национальный опыт, а также современное состояние наркоситуации позволяют сформулировать приоритетные направления противодействия наркоугрозе в зоне действия ОДКБ в современных условиях.

1. Целенаправленная борьба с транснациональной организованной наркопреступностью, а также ликвидация транснациональных каналов поставки наркотиков.

На особую актуальность данного направления обращено внимание в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, в соответствии с которой к основным угрозам государственной и общественной безопасности отнесена деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Данное направление может более эффективно реализовываться путем должного функционирования «пояса безопасности» вокруг Афганистана, повышения эффективности пограничного

контроля и контроля за инфраструктурой перевозок, укрепления государственной границы Российской Федерации и границ государств – членов ОДКБ, углубления взаимодействия между правоохранительными органами государств – членов ОДКБ по выявлению и пресечению деятельности международных наркогруппировок.

2. Подрыв экономической основы международного наркобизнеса.

В качестве механизма реализации данного направления, по нашему мнению, следует рассматривать:

– минимизацию рентабельности наркобизнеса. Для этого необходимы создание благоприятных условий для законной хозяйственной деятельности в государствах – членах ОДКБ и одновременное усиление контроля за кредитно-финансовой сферой;

– активное противодействие легализации доходов, полученных в результате наркопреступлений. Например, п. 1 ст. 6 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115 «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» предусматривает обязательный контроль операций с денежными средствами или иным имуществом, если сумма, на которую они совершаются, равна или превышает 600 000 рублей. В соответствии с п. 3 ст. 6 если у работников организации, осуществляющей эти операции, возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, то эта организация обязана направлять в уполномоченный орган сведения о таких операциях. Полагаем, опыт такого контроля может быть востребован и использован государствами – членами ОДКБ;

– реализацию странами такой принудительной меры, как конфискация имущества, поскольку это позволит существенно ограничить возможности легализации и использования преступных капиталов в легальном секторе экономики. Целью данной меры является как изъятие денег, ценностей, имущества, орудий, оборудования и иных средств совершения преступления для возврата их законному владельцу или обращения в собственность государства, так и пресечение преступной деятельности, а также предупреждение новых преступлений.

Положительным моментом в содержании конфискации имущества выступает тот факт, что эта мера оказывает прямое воздействие на теневую экономику и оперативно предупреждает криминальное наркопредпринимательство. Кроме того, именно

реализация конфискации имущества может существенно ограничить либерализацию внешнеэкономической деятельности, способствующую незаконному вывозу из страны капитала, а также проникновение транснациональных наркогруппировок и их сращивание с организованной наркопреступностью.

Вместе с тем, несмотря на эффективность данной меры, возникают немало уголовно-процессуальных проблем ее применения. Например, в Российской Федерации эти проблемы характеризуются существующей обязанностью доказывания правоохранными органами факта совершенного преступления (ст. 49-51 Конституции РФ, ст. 8, 11, 14 УПК РФ) и незаконного появления имущества у виновного. В связи с этим вполне своевременным и обоснованным выступают предложения Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков о возложении на лицо необходимости доказывания легальности и законности находящегося у него имущества.¹⁸

3. Совершенствование соответствующего идеологического обеспечения противодействия наркоугрозе в государствах – членах ОДКБ, основу которого должен составлять духовно-нравственный потенциал. Это реализуется проведением единой информационной политики стран и максимальным использованием антинаркотической пропаганды, в том числе рекламы.

Одним из направлений решения данной задачи является формирование в обществе негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков, в том числе с использованием пропаганды культуры здорового образа жизни, нравственного и физического здоровья человека средствами массовой информации. Представляется, что ведущую роль в этой деятельности вместе со средствами массовой информации должны сыграть такие институты, как школа и иные учебные заведения, семья, система досуговых заведений, церковь, система массово-коммуникативного воздействия, военно-патриотические организации, волонтерские движения и др.¹⁹

Одновременно антинаркотическая пропаганда должна быть направлена на социальную ликвидацию наркотиков как опасного предмета и продукта потребления в обществе, лишение их привлекательности и их невостребованность. Это возможно через активное освещение успехов правоохранительных органов в предупреждении и пресечении наркопреступности, обсуждение последствий наркомании на уровне журналистских расследований и ав-

торских программ, а также доведение до населения сведений о судебных решениях по уголовным делам.

Наибольшую эффективность совершенствование идеологического обеспечения противодействия наркоугрозе достигнет при обеспечении государственного заказа средствами массовой информации. Преимущества государственного заказа очевидны, поскольку он позволит:

во-первых, провести мониторинг и определить необходимые вид и форму рекламы, особенности ее реализации в различных регионах, периодичность рекламы, продолжительность и др.;

во-вторых, провести экспертизу качества рекламы;

в-третьих, определить и обеспечить необходимое финансирование на рекламу, контролировать расходование денежных средств;

в-четвертых, обеспечить более объективный и качественный процесс реализации рекламы;

в-пятых, требовать соблюдения средствами массовой информации действующего законодательства и контролировать таковое.

4. Предупреждение коррупции и коррупционной преступности среди сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих противодействие наркоугрозе, в государствах – членах ОДКБ.

Несмотря на активность предпринимаемых в этом направлении мер, коррупция среди сотрудников правоохранительных органов представляет серьезную тревогу для эффективного противодействия наркоугрозе и говорить о полной ее ликвидации пока не приходится.²⁰ Так, в 2015 г. в ФСКН России уголовные дела были возбуждены в отношении 49 сотрудников. В целом на территории Российской Федерации выявлены 800 сотрудников силовых правоохранительных органов, военных организаций, которые были вовлечены в незаконный оборот наркотиков.

Сотрудники правоохранительных органов наделены властными полномочиями уголовно-процессуального, оперативно-розыскного и административно-правового характера, а также иными мерами государственного принуждения, поэтому их деятельность находится под пристальным вниманием общества. Коррупционное поведение вызывает широкий общественный резонанс, подрывает авторитет государственной власти.

Разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, признано одной из стратегических целей антинаркотической политики государств – членов ОДКБ.

Следует указать, что коррупционная преступность в правоохранительных органах не может не сказаться на прозрачности границ государств – членов ОДКБ, препятствует проведению необходимых оперативно-розыскных и следственных мероприятий в отношении групп и отдельных лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, и, кроме того, препятствует согласованному взаимодействию всех субъектов предупреждения наркопреступности.²¹

Коррупция создает благоприятные условия для преодоления таможенной границы в рамках Евразийского экономического сообщества либо государственных границ государств – членов ОДКБ организованными преступными наркогруппами. Коррупционные связи наркомафия использует для того, чтобы ее отдельные члены были освобождены от уголовной ответственности за преступное распространение наркотических средств, либо для того, чтобы эта ответственность была смягчена. Коррупционные связи используются наркомафией для легализации доходов от наркоторговли, их «отмывания». Без коррупционной поддержки затруднительно такие доходы легализовать, придать им законный характер. Кроме того, выгодное вложение денег от продажи наркотических средств в легальную экономику расширяет финансовые и иные экономические возможности наркомафии²², а это категорически недопустимо.²³

Заметим, что коррупция способствует распространению новых видов общественно опасной экономической деятельности, а также проникновению в экономику государств – членов ОДКБ иностранных криминальных группировок, в том числе тех, которые использовали обычную экономическую деятельность как прикрытие для наркоторговли.

5. Активное противодействие нарколиберальным идеям и легализации наркотиков.

Идея легализации некоторых видов наркотиков неоднократно становилась предметом дискуссии. ФСКН России занимает в этой дискуссии принципиальную позицию.²⁴ Опыт легализации легких наркотиков в Нидерландах (Голландии) и Нижней Саксонии (Германии) свидетельствует о крайне негативных последстви-

ях, а следовательно, и о недопустимости таких решений. Во-первых, наркотики получили широкое распространение в обществе и к их употреблению приобщились большое количество людей. Во-вторых, длительное их употребление не давало наркоманам необходимого наркотического эффекта, и они либо переходили к увеличению дозы наркотика, либо использовали более сильный наркотик. В-третьих, любой, даже самый легкий наркотик при длительном употреблении причиняет существенный вред здоровью.²⁵

Безусловно, предложение о продаже государством наркотиков является циничным, неприемлемым для любого государства, поскольку легализация торговли наркотиков облегчит их получение, а это расширит, а не сузит круг потребителей. Государство может само превратиться в преступника, поскольку торговля наркотиками – это очень прибыльный бизнес. За счет этого бизнеса начнут формироваться бюджеты и решаться проблемы государства. В результате у государства появится интерес в сохранении значительного круга лиц, потребляющих наркотики. Кроме того, следует констатировать появление новых причин коррупции.²⁶

6. Реализация четкого приоритета предупредительных мер.

Целевая направленность мер общесоциального предупреждения состоит в создании позитивной социальной среды вокруг лиц или групп с целью удержания от потребления наркотических средств и совершения наркопреступлений. Реализация данного направления возможна через расширение и укрепление материально-технической базы системы молодежного досуга: спорта, отдыха, образования. В основе мер предупреждения лежит прекращение преступной деятельности лиц или групп путем как применения мер государственного принуждения, так и использования арсенала средств, не связанных с принуждением: воспитание, защита прав и законных интересов личности, оказание социальной и правовой помощи, оздоровление семейно-бытового окружения, неформальной среды личности и др.

Кроме того, любая профилактика связана с реализацией ограничительной функции: во-первых, она призвана нейтрализовать общественную опасность деяния и личности, в частности вредность и прецедентность наркопреступлений, во-вторых, обеспечить нормальный процесс жизнедеятельности граждан.

7. Создание и развитие в государствах – членах ОДКБ механизма альтернативной ответственности²⁷ или некарательных мер как альтернативы уголовному наказанию.

Некарательные меры воздействия на наркоситуацию отличаются наибольшей степенью эффективности и экономией уголовной репрессии, что максимально соответствует современным потребностям борьбы с наркопреступностью²⁸, и выступают важным средством в достижении целей обеспечения безопасности личности, общества и государства.

В качестве альтернативой ответственности следует указать такие актуальные меры, которые возможно реализовывать в государствах – членах ОДКБ, как отсрочка от отбывания наказания больным наркоманией, возложение на лицо, совершившее правонарушение в сфере незаконного оборота наркотиков, обязанности пройти курс лечения от наркомании и освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием.

Позитивный опыт реализации альтернативной ответственности накоплен в Российской Федерации. В качестве альтернативы уголовному наказанию или освобождению от него активно применяются условное осуждение (ст. 73 ч. 5 УК РФ), возложение обязанности пройти курс лечения от наркомании при решении вопроса об условно-досрочном освобождении (ст. 79 УК РФ), воздействие на наркопреступников путем применения мер воспитательного воздействия (ст. 90 УК РФ), освобождение от уголовной ответственности на основании компромисса (ст. 75 УК РФ и примечаний к ст. 228 и 228.3 УК РФ). Считаем, что данный опыт требует изучения государствами – членами ОДКБ в целях внедрения в правоприменительную практику.

Ограничительная функция альтернативной ответственности вполне очевидна и позитивна, поскольку она призвана нейтрализовать общественную опасность деяния и личности, в частности вредоносность и прецедентность наркопреступлений, а также существенно воспрепятствовать формированию причинного комплекса наркопреступности и (или) наркомании.²⁹

В заключение подчеркнем, что достичь позитивных результатов по противодействию международной наркоугрозе в государствах, входящих в состав Организации договора коллективной безопасности, можно только совместными усилиями и высоким профессионализмом сотрудников антинаркотических ведомств государств – членов ОДКБ.

¹ Выступление директора ФСКН России на научно-практической конференции по теме «Актуальные проблемы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики» 3 марта 2016 г. (Московский государственный университет им. О.Е. Кутафина). URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2016/0303/111542908/detail.shtml.

² Евтеев С.П. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ : энциклопедический словарь-справочник для оперативных и следственных подразделений / под ред. И.И. Батыршина. М., 2015. С. 202.

³ Невирко Д.Д. Состояние наркоситуации в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и приоритетные направления противодействия наркопреступности // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков: национальный и международный уровни : материалы XVII международной научно-практической конференции: в 2 ч. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. Ч. 1. С.11-12.

⁴ Интервью председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России Виктора Петровича Иванова Информационному агентству России ТАСС 11 марта 2016 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2016/0311/093143099/detail.shtml.

⁵ Шеслер А.В., Курындина А.Н., Брусницын В.И. Личность лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств. Тюмень, 2010. С. 81.

⁶ Интервью председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России Виктора Петровича Иванова Информационному агентству России ТАСС 11 марта 2016 года.

⁷ Казахстан в цифрах: статистика за 15 февраля 2016 года. URL: <https://vlast.kz/strana/15750-kazahstan-v-cifrah-statistika-za-15-fevrala-2016-goda.html>.

⁸ URL: <http://www.belstat.gov.by>.

⁹ URL: <http://kvtaq.news/v-kvra>.

¹⁰ Такие данные озвучил директор Агентства по контролю за наркотиками при Президенте РТ Салимзода Шерхона Одина в ходе встречи с журналистами. URL: <http://tojnews.org/ru/news/v-tadzhikistane-uvlichilos-chislo-narkozavisimyh>.

¹¹ В Армении растет число наркоманов. URL: <http://rusarminfo.ru>.

¹² Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на итоговом заседании Коллегии ФСКН России 18 февраля 2016 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2016/0218/121242644/detail.shtml.

¹³ Справка об основных антинаркотических мероприятиях ОДКБ в 2015 году.

¹⁴ Информационно-аналитический обзор криминогенной ситуации и состояния работы в сфере наркоконтроля и противодействия торговле людьми в 2015 году в Республике Беларусь / МВД Республики Беларусь. Минск, 2016.

¹⁵ Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан за 2015 год. Душанбе, 2016. С. 38-39.

¹⁶ Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на итоговом заседании Коллегии ФСКН России 18 февраля 2016 г.

¹⁷ Информация о наркоситуации и предпринимаемых мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Кыргызской Республике (по итогам 12 месяцев 2015 г.).

¹⁸ В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова. Май-июнь 2013 г. М., 2013. С. 45-46.

¹⁹ Шеслер А.В., Мальков С.М. Актуальные направления противодействия наркопреступлениям и правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков : материалы XVI международной научно-практической конференции (18-19 апреля 2013 г.). Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013. Ч. 1. С. 38-42.

²⁰ Выступление первого заместителя директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков генерал-полковника полиции В.А. Каланды на заседании Общественного совета при ФСКН России. URL: <http://korrossia.ru/rating/1256>.

²¹ Мальков С.М., Токманцев Д.В. Проблемы профилактики коррупционной преступности в органах наркоконтроля. Красноярск, 2016. С. 47.

²² Корчагин О.Н., Колесников К.А. Организация противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в том числе от незаконного оборота наркотиков : учебное пособие / под ред. И.И. Батыршина. М., 2013. С. 5, 6.

²³ Интервью председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России Виктора Петровича Иванова Информационному агентству России ТАСС 11 марта 2016 года.

²⁴ Приоритетность антинаркотической повестки в мире требует новой миссии наркополицейских : доклад директора ФСКН России, председателя IDEC-XXX В.П. Иванова на XXX Международной конференции правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Москва, 5 июня 2013 года. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2013/0605/140424482/detail.shtml.

²⁵ Шеслер А.В., Мальков С.М. Актуальные направления противодействия наркопреступлениям и правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков : материалы XVI международной научно-практической конференции (18-19 апреля 2013 г.). Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013. Ч. 1. С. 39.

²⁶ Шеслер А.В., Жалыбин В.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Тюмень, 2006. С. 100.

²⁷ Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по теме «О приоритетных направлениях государственной политики в сфере борьбы с

наркоманией», 19 февраля 2014 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_last/2014/0219/112229018/detail.shtml.

²⁸ Невирко Д.Д. Состояние наркоситуации в Российской Федерации и основные направления ее профилактики // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков: материалы XVI международной научно-практической конференции. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013. Ч. 1. С. 25.

²⁹ Мальков С.М. Некарательные уголовно-правовые меры противодействия наркопреступности // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков: национальный и международный уровни : материалы XVII международной научно-практической конференции: в 2 ч. Ч. 2. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. С. 67-68.

Библиографический список

1. В Армении растет число наркоманов. URL: <http://rusarminfo.ru>.

2. В будущее с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова. Май-июнь 2013 г. – М., 2013.

3. Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по теме «О приоритетных направлениях государственной политики в сфере борьбы с наркоманией», 19 февраля 2014 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_last/2014/0219/112229018/detail.shtml.

4. Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на итоговом заседании Коллегии ФСКН России 18 февраля 2016 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2016/0218/121242644/detail.shtml.

5. Выступление директора ФСКН России на научно-практической конференции по теме «Актуальные проблемы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики» 3 марта 2016 г. (Московский государственный университет им. О.Е. Кутафина). URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2016/0303/111542908/detail.shtml.

6. Выступление первого заместителя директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков генерал-полковника полиции В.А. Каланды на заседании Об-

щественного совета при ФСКН России. URL: <http://korrossia.ru/rating/1256>.

7. Евтеев, С.П. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ : энциклопедический словарь-справочник для оперативных и следственных подразделений / С.П. Евтеев ; под ред. И.И. Батыршина. – М., 2015.

8. Интервью председателя Государственного антинаркотического комитета директора ФСКН России Виктора Петровича Иванова Информационному агентству России ТАСС 11 марта 2016 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2016/0311/093143099/detail.shtml.

9. Корчагин, О.Н. Организация противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, в том числе от незаконного оборота наркотиков : учебное пособие / О.Н. Корчагин, К.А. Колесников ; под ред. И.И. Батыршина. – М., 2013.

10. Мальков, С.М. Некарательные уголовно-правовые меры противодействия наркопреступности / С.М. Мальков // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков: национальный и международный уровни : материалы XVII международной научно-практической конференции : в 2 ч. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – Ч. 2.

11. Мальков, С.М. Проблемы профилактики коррупционной преступности в органах наркоконтроля / С.М. Мальков, Д.В. Токманцев. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2016.

12. Невирко, Д.Д. Состояние наркоситуации в Российской Федерации и основные направления ее профилактики / Д.Д. Невирко // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков : материалы XVI международной научно-практической конференции. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013. – Ч. 1.

13. Невирко, Д.Д. Состояние наркоситуации в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и приоритетные направления противодействия наркопреступности / Д.Д. Невирко // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков: национальный и международный уровни : материалы XVII международной научно-

практической конференции : в 2 ч. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. – Ч. 1.

14. Приоритетность антинаркотической повестки в мире требует новой миссии наркополицейских : доклад директора ФСКН России, председателя IDEC-XXX В.П. Иванова на XXX Международной конференции правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Москва, 5 июня 2013 г. URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2013/0605/140424482/detail.shtml.

15. Шеслер, А.В. Актуальные направления противодействия наркопреступлениям и правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков / А.В. Шеслер, С.М. Мальков // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков : материалы XVI международной научно-практической конференции (18-19 апреля 2013 г.). – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2013. – Ч. 1.

16. Шеслер, А.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / А.В. Шеслер, В.В. Жалыбин. – Тюмень, 2006.

17. Шеслер, А.В. Личность лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств / А.В. Шеслер, А.Н. Курындина, В.И. Брусницын. – Тюмень, 2010.